|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Герб | **ПРОЕКТ**  **постановления Главы муниципального образования** | |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | |
|  |  | |  |

**Об утверждении долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов** 

В целях повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», в соответствии со статьей 101 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» [от 15 ноября 2021 года N 3.16 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики»](http://docs.cntd.ru/document/430559361), руководствуясь Уставом муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долговую политику муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (прилагается).

2. Администрации муниципального образования «Муниципальный Можгинский район Удмуртской Республики» при исполнении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить реализацию долговой политики, указанной в пункте 1 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Глава муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Можга

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ ВНОСИТ:

Начальник Управления финансов Можгинского района С.К.Заглядина

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника отдела организационно-

кадровой и правовой работы -юрисконсульт Н.В.Щеклеина

Утверждена

постановлением Главы

муниципального образования

«Муниципальный округ Можгинский район

Удмуртской Республики»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_

**Долговая политика муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики»**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика муниципального образования «Муниципального округа Можгинский район Удмуртской Республики» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика Можгинского района) является составной частью бюджетной политики муниципального образования и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга.

Долговая политика Можгинского района определяет цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом Можгинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Необходимость принятия настоящей долговой политики обусловлена нестабильной экономической ситуацией, рисками снижения поступлений доходов в бюджет при сохранении обязанности выполнения социальных расходов в полном объеме.

I. Итоги реализации долговой политики Можгинского района

Структура муниципального долга по итогам 2019 - 2021 годов полностью представлена долговыми обязательствами в виде кредитов, привлеченными муниципальным образованием от кредитных организаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга (тыс.рублей) | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.11.2021 |
| ВСЕГО, *в том числе* | 36 300 | 36 300 | 40 900 |
| *кредиты от кредитных организаций* | *36 300* | *36 300* | *40 900* |

По состоянию на 1 ноября 2021 года муниципальный долг составил 40 900 тыс.рублей, увеличился по сравнению с началом 2021 года на 4 600 тыс.рублей, или на 12,6%. Привлечение коммерческих кредитов в 2019 -2021 годах было обусловлено необходимостью финансирования дефицита бюджета в связи с подготовкой учреждений бюджетной сферы к новому учебному году по программе «Большой ремонт».

Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета) по итогам 2019 года составила 15%, по итогам 2020 года - 16%, ожидаемая оценка исполнения за 2021 год – 14%. Снижение в 2021 году за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга проводится работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок по полученным кредитам и рефинансированию под более низкий процент. В результате ставка по коммерческому кредиту на 1 января 2020 года составляла 8,5 процента годовых, на 1 января 2021 года – 5,3 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга по итогам 2020 года составили 2 411 тыс.рублей (расчетная экономия составила 680 тыс.рублей). В 2021 году коммерческие кредиты привлечены: в мае под 6,35 процентов годовых (при ключевой ставке ЦБ РФ - 5%), в августе под 7,509 процентов годовых (при ключевой ставке ЦБ РФ – 6,5%).

Погашение и обслуживание долговых обязательств производилось своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченной задолженности не допускалось.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание не превышают предельные показатели и соответствуют требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 27 сентября 2021 года № 289 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низки уровнем долговой устойчивости» муниципальное образование «Можгинский район» отнесено к группе муниципальных образований с «высоким» уровнем долговой устойчивости.

II. Цели и принципы долговой политики Можгинского района

Целью долговой политики Можгинского района является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования, направленное на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга при полном и своевременном исполнении всех обязательств по его погашению и обслуживанию, недопущение увеличения долговой нагрузки при условии сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики».

Принципы долговой политики Можгинского района:

- своевременное и безусловное исполнение долговых обязательств муниципального образования в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;

- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

- соблюдение ограничений, установленных [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433);  
 - открытость информации о муниципальном долге муниципального образования.

III. Основные задачи долговой политики Можгинского района

В процессе управления муниципальным долгом решаются следующие задачи:

- удержание объема муниципального долга муниципального образования на экономически безопасном уровне;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Можгинского района;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

- обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

- неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, региональными и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- обеспечение выполнения условий соглашения, заключаемого с Правительством Удмуртской Республики о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования на соответствующий финансовый год;

- обеспечение сокращения доли кредитов от кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств;

- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

IV. Основные мероприятия долговой политики Можгинского района

Основными мероприятиями долговой политики Можгинского района являются:

- повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;

- проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- проведение работы по пересмотру условий заключенного ранее муниципального контракта с кредитной организацией в целях снижения процентных ставок по привлеченному кредиту;

- осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

- привлечение долговых обязательств исключительно в целях рефинансирования существующей задолженности;

- осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета муниципального образования;

- мониторинг исполнения бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;

- не предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на период 2022 - 2024 годов;

- взаимодействие с органами государственной власти Удмуртской Республики по привлечению бюджетных кредитов на сбалансированность бюджета муниципального образования и финансирование дефицита бюджета для замещения долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования.

V. Риски при реализации долговой политики Можгинского района

Основными рисками при реализации долговой политики Можгинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на финансирование расходов;

- риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким), или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

- процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит снизить уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать социально-экономическому развитию Можгинского района.